

EJE V.- MODELO DE GOBERNANZA DEL MONTE ARAGONÉS: ADMINISTRACIÓN, PLANIFICACIÓN, ORDENACIÓN Y GESTIÓN FORESTAL SOSTENIBLE

INSTRUMENTO DE EJECUCIÓN

V.2.- INICIATIVAS LEGISLATIVAS Y MODIFICACIONES DE NORMATIVA FORESTAL PROPUESTAS POR EL PLAN FORESTAL DE ARAGÓN.

MEDIDA/ACCIÓN/ACTUACIÓN:

V.2.2.- Modificaciones del contenido relativo a los Planes de Ordenación de los Recursos Forestales (PORF) establecido en la Ley de Montes de Aragón y en el Decreto 140/2012 de su Reglamento.

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

La planificación y la gestión ordenada de los espacios y los recursos forestales aragoneses son herramientas estratégicas para garantizar su conservación y uso sostenible. En concreto, conforme dispone la legislación vigente montes, los Planes de Ordenación de los Recursos Forestales (PORF) se consideran instrumentos de ordenación del territorio en materia de suelo forestal en el ámbito comarcal, así como de uso y gestión forestal como referente para los montes de la comarca.

Durante el diagnóstico, se ha revelado que existen diversas partes de la redacción del articulado del texto refundido de la Ley de Montes de Aragón que pueden dificultar la aprobación de los PORF:

- ✓ El hecho de que la iniciativa y la responsabilidad de la elaboración del PORF recaiga en la comarca, sin competencia forestal y con recursos limitados para emprender esta labor de planificación, que podría ser impulsada y apoyada por el departamento específico del Gobierno de Aragón, especialmente en aquellas comarcas de mayor interés o vocación forestal que carezcan de instrumentos de ordenación de montes, sobre todo en montes de particulares y municipales de libre disposición.
- ✓ Las dificultades de tramitación y de aprobación de los documentos de planificación en forma de Decreto, que suponen un obstáculo para su puesta en marcha, pues las determinaciones del PORF no tienen que ser necesariamente de obligado cumplimiento para los propietarios, sino más bien han de tener un carácter directriz como referentes o recomendaciones de carácter orientativo.

Por otro lado, y también en el diagnóstico se ha puesto en cuestión la necesidad de que todas las comarcas del territorio aragonés deban estar reguladas mediante un PORF, tal y como indica la ley. A la vista de la complejidad del proceso, es preciso equilibrar el balance entre los costes que supondría la elaboración de un PORF en determinadas comarcas de menor vocación o interés forestal, donde podrían establecerse otros referentes de planificación más sencillos, prácticos y viables, o en comarcas con ya una alta proporción de montes ordenados, y por tanto, con menor necesidad de plantear un PORF.

OBJETO. DESCRIPCIÓN.

La medida consiste en la modificación del artº 62 de la vigente Ley de Montes de Aragón (Decreto Legislativo 1/2017) relativos a los planes de ordenación de los recursos forestales (PORF) en los siguientes apartados:

- ⇒ El Artículo 62 *apartado 2* de la Ley de Montes de Aragón que establece que “*toda la superficie forestal de la Comunidad Autónoma deberá estar incluida en un plan de ordenación de los recursos forestales*”: se pretende la supresión de la obligatoriedad en todo el territorio forestal aragonés.

El PORF debe disponerse en áreas de mayor vocación forestal con presencia mayoritaria de montes de gestión privada o de libre disposición de los ayuntamientos, como *referente* tanto para regular el régimen de usos del suelo forestal como para su ordenación y gestión forestal sostenible. En su defecto, se puede *disponer o hacer referencia en los PORF a pliegos de condiciones técnicas, directrices y modelos selvícolas* o de ordenación y gestión forestal sostenible como referencia, según el tamaño y características de los montes, procurando *compromisos firmados, procedimientos de adhesión o declaraciones responsables* para su cumplimiento.

- ⇒ El Artículo 62, *apartado 3* de la Ley de Montes de Aragón, que establece que la elaboración de los PORF corresponde a las comarcas, debe incluir la posibilidad de que la redacción de los PORF recaiga en la Administración Forestal de la Comunidad Autónoma de Aragón, como el resto de competencias forestales atribuidas a las comarcas en tanto no sean transferidas las funciones y los medios.
- ⇒ El Artículo 62, *apartado 3* de la Ley de Montes de Aragón, que establece que la aprobación de los PORF se realizará por decreto del Gobierno de Aragón, debe sustituirse por una norma de menor rango jurídico para su aprobación, adoptando la figura de *directriz* de forma que sus determinaciones sean de carácter orientativo, salvo las que obligue la legislación de montes vigente aplicable en Aragón.

Estos cambios en el Artículo 62 de la Ley de Montes implicarán en consecuencia las modificaciones correspondientes del *Decreto 140/2012*, de 22 de mayo, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el *Reglamento* del procedimiento de elaboración y los contenidos mínimos de los Planes de Ordenación de los Recursos Forestales.

FINALIDAD/OBJETIVO

El objetivo de esta medida es modificar el ámbito, contenido y procedimiento de elaboración y aprobación de los PORF, procurando un instrumento más sencillo, práctico, operativo y viable, de modo que permita focalizar y priorizar el esfuerzo de este tipo de planificación en aquellas comarcas de mayor vocación o interés forestal, o donde no existan montes ordenados o se carezca de referentes técnicos para su gestión.

ÁMBITO TERRITORIAL

Ámbito territorial de aplicación de la medida, acción o actuación:

IdATerritorial	ATerritorial
1	Autonómico
2	Provincial
3	Comarcas forestales
4	Montes de gestión particular
5	Terrenos forestales
6	Formaciones vegetales singulares
7	Acción no territorializable
8	Terrenos forestales en espacios naturales protegidos
9	Áreas de transición agrícola-forestal
10	Montes de gestión pública
11	Áreas de transición urbano-forestal
12	Terrenos forestales de especial interés paisajístico
13	Zonas Estratégicas de Alto Riesgo de Incendio Forestal

14	Zonas de Actuación Prioritaria por Elevado Riesgo Hidrológico, Erosivo y/o de Desertificación
15	Terrenos cinegéticos

Descripción del ámbito territorial: áreas forestales de ámbito comarcal en territorio de la C.A. de Aragón.

IMPLEMENTACIÓN. Carácter. Responsable. Directriz/referente técnico

Carácter/tipo de medida, acción o actuación:

IdCaracter	Caracter
1	Disposición normativa
2	Acción/organización administrativa
3	Intervención técnica / actuación sobre el terreno
4	Estudio técnico
5	Instrumento de planificación
6	Instrucción o referente técnico - facultativo
7	Directriz o criterio orientador/recomendación
8	Acuerdo/Convenio institucional/sectorial
9	Informativa/ divulgativa
10	Formativa/educativa

Responsable:

IdResponsable	Responsable
1	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal
2	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Planificación y Gestión Forestal
3	Dirección General de Medio Natural y Gestión Forestal. Servicio de Gestión de los Incendios Forestales y Coordinación
5	Otras DG del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente
6	Otros Departamentos del Gobierno de Aragón
7	Servicios Provinciales
8	INAGA
9	Centros de investigación
10	Administración General del Estado
11	Municipios
20	Propietarios particulares
21	Empresas
99	No aplica

Directriz o referente técnico para la aplicación o desarrollo de la medida, acción o actuación:

- ✓ Decreto legislativo 1/2017, de 20 de junio, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Montes de Aragón.
- ✓ Decreto 140/2012, de 22 de mayo, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueba el Reglamento del procedimiento de elaboración y los contenidos mínimos de los Planes de Ordenación de los Recursos Forestales.

- ✓ Ley básica estatal vigente sobre montes: texto consolidado modificado de 21 de julio de 2015 (artículo 32 apartado 4 sobre modelos tipo de gestión forestal, procedimientos de adhesión y compromiso de seguimiento).

HORIZONTE TEMPORAL. PROGRAMACIÓN. PRIORIDAD

Horizonte temporal de cumplimiento en función del *periodo de aplicación* y la *vigencia del plan*:

IdHorizonte	Horizonte	Descrip
1	Corto plazo	Ejecución completa durante el primer quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
2	Medio plazo	Ejecución completa durante el segundo quinquenio de aplicación del Plan Forestal de Aragón
3	Durante la vigencia del plan	Ejecución completa a lo largo de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (primer decenio)
4	Largo plazo	Ejecución completa más allá de la vigencia del Plan Forestal de Aragón (a partir del primer decenio)

Descripción del horizonte temporal de cumplimiento o aplicación de la medida, acción o actuación: ejecución completa prevista a medio plazo, durante el segundo quinquenio de la aplicación del Plan Forestal de Aragón.

FINANCIACIÓN.

Fuente de financiación prevista

IdFinanciacion	Financiacion
1	FEADER
2	FEDER
3	LIFE+
4	FSE
5	Fondos Gobierno de Aragón
6	Otras administraciones
7	Financiación privada
8	Otras fuentes de financiación
9	No aplica
10	Fondos Gobierno de Aragón / Financiación privada

INDICADORES DE REFERENCIA.

Indicadores de cumplimiento:

- ✓ **Indicador cualitativo de consecución:**
 - ⇒ Aprobación de la modificación del Artículo 62 de la Ley de Montes de Aragón sobre PORF.
 - ⇒ Aprobación del nuevo Reglamento del procedimiento de elaboración y los contenidos mínimos de los Planes de Ordenación de los Recursos Forestales.
- ✓ **Correspondencia con criterios e indicadores paneuropeos 2015 (Proceso Forest Europe)**
 - ⇒ Indicador cualitativo 3. Marco jurídico/normativo: nacional (y/o subnacional) y compromisos internacionales